

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Proiect de Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 30/2006 privind funcția de verificare a aspectelor procedurale aferente procesului de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Pornind de la necesitatea implementării unui pachet de măsuri pentru îmbunătățirea funcționării cadrului legislativ al achizițiilor publice și creșterea ratei de absorbție a fondurilor europene, sunt necesare acțiuni concrete având ca efect simplificarea modului de derulare a procedurilor de atribuire, prin eliminarea obligativității îndeplinirii unor condiții preexistente publicării anunțului de participare, accelerarea derulării procedurilor de atribuire și eliminarea întârzierilor nejustificate în procesul de achiziție, asigurarea cursivității și finalității procedurii de atribuire, precum și la restricționări artificiale ale competiției.

Fiind o componentă esențială a acestui sistem, Unității pentru Coordonarea și Verificarea Achizițiilor Publice (UCVAP) îi revine un rol principal în buna derulare a procesului de achiziție care trebuie să devină mai cursiv și mai eficient, inclusiv în ceea ce privește activitatea de verificare procedurală exercitată.

Propunerile vizate au ca obiect îmbunătățirea activității UCVAP în scopul reducerii obligațiilor autorităților contractante și fluidizării activităților de verificare și se înscriu în linia generală a măsurilor de reformă incluse în Planul de acțiune pentru îmbunătățirea cadrului legislativ în domeniul achizițiilor publice, precum și a aspectelor ce țin de implementarea instrumentelor de intervenție finanțate din fonduri europene, aprobat de Guvernul României în data de 16 ianuarie a.c.

Pentru considerentele de mai sus, se impune elaborarea unui nou act normativ, unitar și sistematizat ca reglementare care să creeze un mecanism funcțional menit să conducă la atingerea obiectivelor propuse.

	<p>Neadoptarea urgentă a prezentului proiect de act normativ poate conduce la neîndeplinirea angajamentelor asumate de România în cadrul Capitolului 21 "Politica regională și coordonarea instrumentelor structurale" și al recomandărilor Comisiei Europene, potrivit cărora România s-a angajat să dezvolte un sistem de control ex-ante pentru achizițiile publice la nivel central și local, care să sprijine autoritățile contractante în aplicarea conformă a legislației în domeniu sub aspect procedural și care să permită corectarea în timp util a neconcordanțelor sesizate.</p> <p>Luând în considerare faptul că situațiile descrise mai sus, constituie situații extraordinare care vizează elemente de interes public, se impune promovarea prezentei legi.</p>
2. Schimbări preconizate	<p>Proiectul vizează implementarea unor recomandări ale Comisiei Europene, clarificarea unor aspecte care au ridicat, în mod constant, probleme în perioada anterioară cât și eliminarea barierelor artificiale apărute în activitatea curentă a autorităților contractante.</p> <p>Astfel, se are în vedere posibilitatea extinderii ariei de verificare și către acele proceduri de atribuire care, au valori sub plafoanele de verificare ale UCVAP. Întrucât între valoarea estimată a unui contract și riscul de eludare a cadrului legal aplicabil nu se poate stabili o condiționalitate directă, cel direct exemplu fiind procedura de negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare, se impune acoperirea urgentă a acestei zone. Acest demers mai contribuie și la asigurarea efectivității protocoalelor de colaborare convenite cu autoritățile de management, în situația în care se solicită verificarea unor proceduri de atribuire cu valori sub plafoanele de verificare actuale, dar pentru care există suspiciuni de încălcare a dispozițiilor legale.</p> <p>Următorul aspect vizat este corelat schimbărilor legislative preconizate la nivelul legislației în domeniul achizițiilor publice și recomandărilor repetate ale Comisiei Europene urmărind focalizarea intervențiilor UCVAP pe principalele zone de risc în derularea procedurilor de atribuire, fără însă a pierde din vedere întregul proces. Un prim pas în acest sens, consta regândirea articolului 4 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 30/2006 și prioritizarea atribuțiilor UCVAP, ce urmează a fi dezvoltate prin legislația secundară și terțiară a UCVAP.</p> <p>În sfârșit, având în vedere că mecanismul de notificare a fost proiectat la un moment în care sistemul electronic de</p>

	<p>achiziții publice nu era operațional, prin abrogarea alin. (1) al art. 5 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 30/2006 cu modificările și completările ulterioare, se urmărește eliminarea obligației autorităților contractante de a transmite Ministerului Finanțelor Publice anunțurile de participare aferente procedurilor de atribuire inițiate, acestea urmând a fi gestionate prin intermediul unui modul electronic conectat la SEAP. Schimbarea propusă nu vizează și acele proceduri de atribuire care nu impun obligativitatea publicării unui anunț de participare, în cazul cărora mecanismul de notificare actual va fi menținut.</p> <p>Prin modificarea propusă, sunt vizate elemente precum reducerea eforturilor administrative la nivelul autorităților contractante, eliminarea posibilității ca UCVAP să nu fie înștiințată cu privire la inițierea unei proceduri de atribuire prin publicarea unui anunț de participare și eliminarea timpului pierdut cu transmiterea prin poștă a documentelor, procesarea rapidă a informațiilor și alocarea de către observatorii desemnați a unei perioade mai mari pentru studierea documentației de atribuire.</p> <p>Pentru considerentele arătate mai sus, se impune adoptarea urgentă a proiectului de act normativ.</p>		
3. Alte informații	Prezentul proiect se înscrie în liniile prioritare de acțiune ale Guvernului în perioada 2008 – 2012 și anume “Realizarea unui ritm înalt de absorbție a fondurilor europene și asigurarea resurselor financiare necesare pentru cofinanțarea proiectelor realizate cu acestea”.		
<p>Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ</p>			
1. Impactul macroeconomic			-
2. Impactul asupra mediului de afaceri			-
3. Impactul social			-
4. Impactul asupra mediului			-
5. Alte informații			-
<p>Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)</p>			
- mii lei -			
Indicatori	A. C.	Următorii 4 ani	Media pe 5 ani

1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
(ii) impozit pe venit	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale:	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
(i) contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
3. Impact financiar, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau a cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
7. Alte informații	-	-	-	-	-	-

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare


1. Proiecte de acte normative suplimentare	Proiectul de lege implică obligația modificării subsecvente a dispozițiilor Hotărârii Guvernului nr. 942/2006 cu modificările și completările ulterioare.
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie	Modificările propuse sunt compatibile cu legislația comunitară și nu aduc atingere prevederilor Directivelor U.E. menționate la

	punctul 4 din prezenta secțiune.	
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente	-	
4. Evaluarea conformității:		
Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării :	Gradul de conformitate	Comentarii
<i>Directiva nr. 2004/18/CE privind coordonarea procedurilor de atribuire a contractelor de lucrări, de furnizare și de servicii, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene (JOUE) nr. L134 din 30 aprilie 2004</i>	Se conformează	
<i>Directiva nr. 2004/17/CE privind coordonarea procedurilor de achiziție aplicate de entitățile care operează în sectoarele apă, energie, transport și servicii poștale, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene (JOUE) nr. L134 din 30 aprilie 2004</i>	Se conformează	
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	-	
6. Alte informații	-	
Secțiunea a 6-a Consultări efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ		
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	-	
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	-	
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedurile de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	-	
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	-	

<p>5. Informații privind avizarea de către:</p> <p>a) Consiliul Legislativ</p> <p>b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării</p> <p>c) Consiliul Economic și Social</p> <p>d) Consiliul Concurenței</p> <p>e) Curtea de Conturi</p>	<p>Proiectul actului normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr.289/7.04.2009.</p>
<p>6. Alte informații</p>	<p>-</p>
<p><i>Secțiunea a 7-a</i></p> <p><i>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</i></p>	
<p>1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ</p>	<p>În temeiul dispozițiilor art. 6, alin. (9) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, respectiv “în cazul reglementării unei situații care, din cauza circumstanțelor sale excepționale, impune adoptarea de soluții imediate, în vederea evitării unei grave atingeri aduse interesului public, proiectele de acte normative se supun adoptării în procedura de urgență prevăzută de reglementările în vigoare”, proiectul a fost publicat pe site-ul Ministerului Finanțelor Publice, dar nu s-a putut respecta termenul de cel puțin 30 de zile înainte de supunerea spre analiză, avizare și adoptare.</p>
<p>2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice</p>	<p>Nu este cazul</p>
<p>3. Alte informații</p>	<p>-</p>
<p><i>Secțiunea a 8-a</i></p> <p><i>Măsuri de implementare</i></p>	
<p>1. Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau înființarea unor noi organisme sau extinderea componentelor instituțiilor existente.</p>	<p>Proiectul de act normativ va fi pus în aplicare de către Unitatea pentru Coordonarea și Verificarea Achizițiilor Publice.</p>
<p>2. Alte informații</p>	<p>-</p>

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege alăturat, cu procedura de urgență prevăzută de art.76 alin.(3) din Constituția României, republicată, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU



EMIL BOC

MINISTERUL FINANTELOR PUBLICE

TABEL COMPARATIV

privind forma adoptată a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 30/2006 cu modificările și completările ulterioare și modificările propuse prin proiectul de act normativ

OUG nr. 30/2006	Modificările propuse prin proiectul de act normativ
<p>Art. 1 - (2) În sensul prevederilor alin. (1), fac obiectul verificării aspectele procedurale eferente procesului de atribuire a următoarelor contracte:</p> <p>a) contractele de lucrări și contractele de concesiune de lucrări cu valoare estimată, fără TVA, mai mare sau egală cu echivalentul în lei a 500.000 euro;</p> <p>b) contractele de servicii și contractele de concesiune de servicii cu valoare estimată, fără TVA, mai mare sau egală cu echivalentul în lei a 75.000 euro;</p> <p>c) contractele de furnizare cu valoare estimată, fără TVA, mai mare sau egală cu echivalentul în lei a 75.000 euro.</p>	<p>Art. 1 - (2) În sensul prevederilor alin. (1), fac obiectul verificării aspectele procedurale aferente procesului de atribuire a contractelor cu valoare estimată, fără TVA egală sau mai mare decât pragurile valorice prevăzute la art. 124 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii cu modificările și completările ulterioare.</p>
<p>La articolul 1 se introduce alineatul (2¹).</p>	<p>Art. 1 - (2¹) Prin excepție de la dispozițiile alin. (2) în cazul unor situații justificate, pot face obiectul verificării și aspectele procedurale aferente procesului de atribuire a contractelor de lucrari/servicii cu valoarea estimată, fără TVA mai mică decât valorile prevăzute la alin. (2), metodologia de selecție urmând să fie stabilită prin normele de aplicare ale prezentei ordonanțe de urgență.</p>
<p>Art. 2 - (1) Ministerul Economiei si Finantelor, prin structurile sale specializate de la nivel central si teritorial, efectueaza verificarea procesului de atribuire a contractelor in mod selectiv, pe baza analizei de risc.</p> <p>(2) Analiza de risc se realizeaza pentru toate contractele prevazute la art. 1 alin. (2). Analiza de risc</p>	<p>Se abrogă alineatele (2) și (3).</p>

<p>înseamnă stabilirea unui barem pe baza de criterii obiective, măsurabile și cuantificabile, ce vor fi luate în calculul riscului contractelor de achiziție publică, al contractelor de concesiune de lucrări publice și al contractelor de concesiune de servicii. Baremul va împărți contractele în categorii de risc:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. scăzut; 2. mediu; 3. mare. <p>(3) Rezultatul analizei de risc va fi comunicat de îndată autorității contractante, împreună cu decizia de verificare și desemnarea observatorului.</p>	
<p>Art. 4 - Atribuțiile Ministerului Economiei și Finanțelor în vederea îndeplinirii funcției de verificare sunt următoarele:</p> <ol style="list-style-type: none"> a) urmărirea derulării procedurilor în legătură cu procesul de atribuire a contractelor prevăzute la art. 1 alin. (2); b) analiza documentației întocmite de autoritatea contractantă în scopul atribuirii contractelor prevăzute la art. 1 alin. (2); c) elaborarea de rapoarte de activitate pentru fiecare procedură de atribuire a contractelor de achiziții publice, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, care a fost supusă verificării de către observatorii desemnați; d) emiterea de avize cu caracter consultativ în situația în care se constată neconcordanțe în aplicarea legislației în domeniul achizițiilor publice. 	<p>Art. 4 - În îndeplinirea funcției de verificare, atribuțiile Ministerului Finanțelor Publice, sunt următoarele:</p> <ol style="list-style-type: none"> a) verificarea derulării principalelor etape ale procedurilor de atribuire a contractelor prevăzute la art. 1, alin. (2) și alin. (2¹); b) analiza documentației de atribuire întocmite de autoritatea contractantă în scopul atribuirii contractelor prevăzute la art. 1, alin. (2) și alin. (2¹); c) emiterea de avize cu caracter consultativ, în situația în care se constată neconcordanțe în aplicarea legislației în domeniul achizițiilor publice; d) elaborarea de rapoarte de activitate pentru fiecare procedură de atribuire a contractelor de achiziții publice, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, care a fost supusă verificării, de către observatorii desemnați.
<p>După articolul 4, se introduce articolul 4¹.</p>	<p>Art. 4¹ - Autoritățile contractante inițiatoare a procedurilor de atribuire selectate pentru verificare, au obligația de a îndeplini în termenul stabilit prin dispozițiile legislației secundare,</p>

	<p>următoarele:</p> <p>a) de a pune la dispozitie documentația de atribuire, in situatia in care aceasta nu este disponibila in Sistemul electronic de achizitii publice, precum si toate documentele aferente derularii procedurii de atribuire;</p> <p>b) de a informa asupra calendarului de derulare a procesului de evaluare a candidaturilor/ofertelor;</p> <p>c) de a pune la dispozitie raportul de atribuire al procedurii, inainte de aprobarea de catre conducatorul autoritatii contractante, în vederea asigurării scopului preventiv al funcției de verificare.</p> <p>d) de a pune la dispozitie contractul de atribuire, imediat dupa semnarea documentului de catre ambele parti.</p>
<p>Art. 5 - (1) La data inițierii procedurii de atribuire a contractelor prevăzute la art. 1 alin. (2), autoritățile contractante au obligația de a înștiința Ministerul Economiei și Finanțelor asupra procedurii ce urmează a fi derulată.</p>	<p>Art. 5 - (1) Pentru procedurile de atribuire care nu impun publicarea unui anunț de participare în Sistemul Electronic de Achiziții Publice, autoritățile contractante au obligația de a înștiința Ministerul Finanțelor Publice asupra procedurii ce urmează a fi derulată, la data inițierii acesteia.</p>
<p>Art. 10 - (1) Constituie contravenții și se sancționează următoarele fapte:</p> <p>a) încălcarea prevederilor art. 5 alin. (1), cu amendă de la 3.000 lei (RON) la 5.000 lei (RON);</p> <p>b) netrimiteră în termen de 3 zile lucrătoare a documentelor și informațiilor referitoare la procesul de atribuire a contractului care face obiectul verificării, solicitate de observatori desemnați potrivit prevederilor art. 5 alin. (2), cu amendă de la 5.000 lei la 7.000 lei.</p>	<p>Art. 10 - (1) Constituie contravenții și se sancționează următoarele:</p> <p>a) nerespectarea obligatiei prevazute la art. 4', cu amendă de la 5.000 lei la 7.000 lei;</p> <p>b) încălcarea prevederilor art. 5 alin. (1), cu amendă de la 3.000 lei la 5.000 lei;</p> <p>c) netrimiteră în termen de 3 zile lucrătoare a documentelor și informațiilor solicitate de observatori desemnați, cu amendă de la 7.000 lei la 10.000 lei.</p>
<p>La articolul 10, se introduce alineatul (3).</p>	<p>Art. 10 - (3) În cazul aplicării sancțiunii amenzii potrivit alin.(1), autoritățile contractante au posibilitatea achitării în termen de 48 de ore a jumătate din minimul amenzii prevăzute, observatorul făcând mențiune despre această posibilitate în procesul-verbal de constatare și sancționare contravențională.</p>

<p>Art. 13 - În termen de 30 de zile de la data publicării în Monitorul Oficial al României, Partea I, a prezentei ordonanțe de urgență, Ministerul Economiei și Finanțelor prezintă spre aprobare propuneri de modificare a Hotărârii Guvernului nr. 208/2005 privind organizarea și funcționarea Ministerului Finanțelor Publice și a Agenției Naționale de Administrare Fiscală, cu modificările și completările ulterioare.</p>	<p>Articolul 13 se abrogă.</p>

Cornelia NAGY

DIRECTOR GENERAL